

IL RUP TRA PROCEDIMENTO E PROGETTO

Daniele Ricciardi

PM
expo
2025



presenta:

PMexpo

Roma, 14 novembre 2025

La figura del RUP

- **Legge 7 agosto 1990, n. 241**

Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi

- **Art. 5. (Responsabile del procedimento)**

1. Il dirigente di ciascuna unità organizzativa provvede ad assegnare a sé o ad altro dipendente addetto all'unità la responsabilità della istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento nonché, eventualmente, dell'adozione del provvedimento finale.

- **Legge 11 febbraio 1994, n. 109**

La nuova legge quadro in materia di lavori pubblici

- **Art. 7 (Misure per l'adeguamento della funzionalità della pubblica amministrazione)**

- 1. I soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, lettera a), nominano, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, un responsabile unico del procedimento di attuazione di ogni singolo intervento previsto dal programma triennale dei lavori pubblici, per le fasi della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione.

La figura del RUP

Il procedimento amministrativo



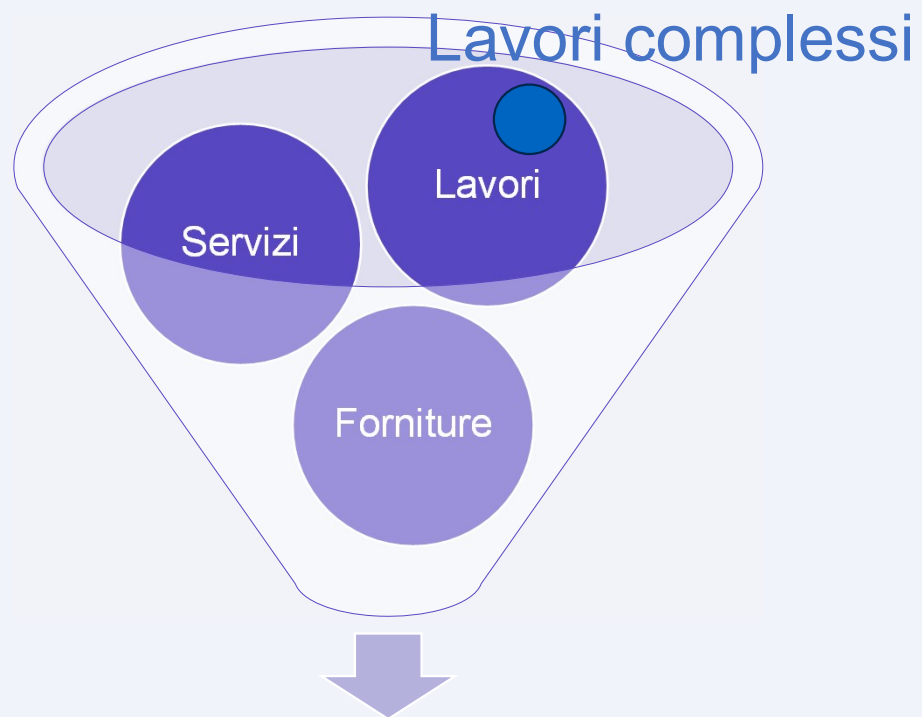
Il ciclo del contratto



Non più responsabile del procedimento ma del progetto

Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice **(art. 15)**

Il nominativo del RUP è indicato nel bando o nell'avviso di indizione della gara, o, in mancanza, nell'invito a presentare un'offerta o nel provvedimento di affidamento diretto.



RUP è un project manager con eterogenee competenze

La nomina del RUP: quando e come?



Il responsabile dell'unità organizzativa titolare del potere di spesa nomina il RUP tra i dipendenti della stazione appaltante o dell'ente concedente, preferibilmente in servizio nell'unità medesima, in possesso di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti a lui affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti che non sono pubbliche amministrazioni o enti pubblici individuano, secondo i propri ordinamenti, uno o più soggetti cui affidare i compiti del RUP, limitatamente al rispetto delle norme del codice alla cui osservanza sono tenute. (Art. 15 e Allegato I.2 del Codice)

Chi è il RUP?



Regista: Pasquale Festa Campanile
Anno: 1976

CHI E' il RUP?



D.Lgs. 150/2009

Il fannullone

D.Lgs. 75/2017

Il furbetto

Legge 190/2012

il corrotto della PA

CHI È L'OPERATORE ECONOMICO?



UNA NUOVA PROSPETTIVA



La nomina del RUP: quando e come?

- Il nominativo del RUP è indicato nel bando o nell'avviso di indizione della gara, o, in mancanza, nell'invito a presentare un'offerta o nel provvedimento di affidamento diretto (art. 3 del Codice).
- Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 15, comma 3, del codice, e dagli articoli 4 e 5 del presente allegato, tra i dipendenti ~~di ruolo~~ anche non aventi qualifica dirigenziale. Il RUP svolge i propri compiti con il supporto dei dipendenti della stazione appaltante.



Requisiti del RUP, incompatibilità e inconferibilità

LAVORI

Il RUP deve essere un tecnico abilitato all'esercizio della professione, o, quando l'abilitazione non sia prevista dalle norme vigenti, un tecnico anche di qualifica non dirigenziale che deve essere in possesso di titolo di studio e di esperienza e formazione professionale specifiche. E' richiesto lo svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e/o importo dell'intervento:

- a) di almeno un anno per i contratti di importo inferiore a 1.000.000 di euro;
- b) di almeno tre anni per i contratti di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro e inferiore alla soglia UE;
- c) di almeno cinque anni per i contratti di importo pari o superiore alla soglia UE

SERVIZI E FORNITURE

Il RUP deve essere in possesso di titolo di studio di livello adeguato e di esperienza professionale attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e importo dell'intervento, in relazione alla tipologia e all'entità dei servizi e delle forniture da affidare. E' richiesta esperienza nel settore dei contratti di servizi e forniture, attestata anche dall'anzianità di servizio:

- a) di almeno un anno per gli importi inferiori alla soglia UE
- b) di almeno tre anni per gli importi pari o superiori alla soglia UE

Per contratti connotati da particolari caratteristiche tecniche (dispositivi medici, dispositivi antincendio, sistemi informatici e telematici, la stazione appaltante può richiedere, il possesso della laurea magistrale nonché di specifiche comprovate competenze.

Requisiti del RUP, incompatibilità e inconferibilità

L'ufficio di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato. In caso di mancata nomina del RUP nell'atto di avvio dell'intervento pubblico, l'incarico è svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento.

- **Negli altri casi, la stazione appaltante può individuare quale RUP un dipendente anche non in possesso dei requisiti richiesti.** Nel caso in cui sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida lo svolgimento delle attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato. Gli affidatari delle attività di supporto devono essere muniti di assicurazione di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza (allegato I.2, art. 2, comma 3).

Unicità del ruolo, la possibile suddivisione in responsabili di fase



- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la figura incaricata di gestire l'intero ciclo di vita del progetto, dalla programmazione alla esecuzione.

- **Unico Responsabile o Responsabile Unico?**

- Ferma restando l'unicità del RUP, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, possono individuare modelli organizzativi, i quali prevedano **la nomina di un responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione e un responsabile di procedimento per la fase di affidamento**. Le relative responsabilità sono ripartite in base ai compiti svolti in ciascuna fase, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP.

Il supporto al RUP



Il RUP svolge i propri compiti con il supporto dei dipendenti della stazione appaltante.



Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo.



Nel caso in cui sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida lo svolgimento delle attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato. Gli affidatari delle attività di supporto devono essere muniti di assicurazione di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza

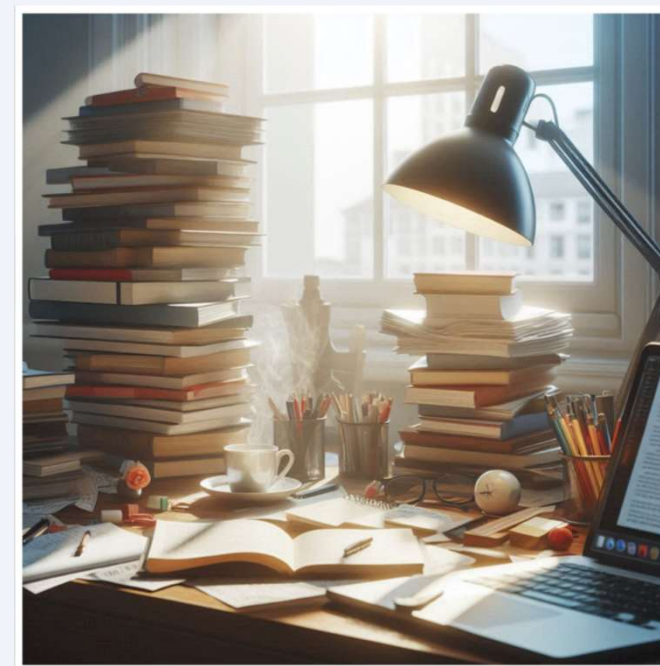
Il responsabile di fase ha risolto la complessità degli adempimenti del RUP?

I requisiti minimi del RUP sono una garanzia per la nomina di personale competente?

Il contratto pubblico prevede una complessità di competenze. Sono sufficienti le figure previste?



- **L'allegato I.2 ha messo ordine nella complessa disciplina del RUP contenuta nel Codice del 2016 e nelle Linee guida n. 3 del 2016 dell'ANAC.**
- **Il Decreto Correttivo non ha apportato sostanziali modifiche alla disciplina del RUP che rappresenta il centro vitale dell'attività contrattuale.**
- **Le responsabilità del RUP non sono compensate adeguatamente sebbene il Codice del 2023 riconosca la necessità di maggiori tutele.**



PREMESSA

1. Il settore degli contratti pubblici richiede una maggiore professionalità dei responsabili unici del progetto.
2. Come ogni professione, è necessario che il RUP sia abilitato allo svolgimento delle procedure e alla gestione dei contratti.
3. Un sistema di certificazione delle competenze (patente) è interesse:
 - della Stazione Appaltante per realizzare l'intervento
 - del mercato degli operatori economici per garantire correttezza nel ciclo degli appalti
 - dei cittadini per migliore gestione della spesa pubblica

LIVELLI DI CERTIFICAZIONE

1. I RUP hanno diversi gradi di responsabilità, competenza ed esperienza. Si posso immaginare due suddivisioni della patente:
 - A. BASE – INTERMEDIA – AVANZATA – ESPERTA (matrice delle competenze di ProcurCompEU 2020)
 - B. BASE – SPECIALISTICA – AVANZATA (aggiornamento professionale del Codice dei contratti pubblici 2023)

LIVELLI DI ABILITAZIONE

IPOTESI A	TIPO DI PROCEDURA	IPOTESI B
BASE	AFFIDAMENTI DIRETTI	BASE
INTERMEDIO	PROCEDURE NEGOZiate SOTTOSOGLIA	
AVANZATO	PROCEDURE ORDINARIE SOTTOSOGLIA	SPECIALISTIC O
ESPERTO	PROCEDURE SOPRASOGlia	
	CONTRATTI COMPLESSI PLURALITA' DI COMPETENZE PROCESSI PRODUTTIVI INNOVATIVI RAGIONI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA	AVANZATO

PROCESSO DI ABILITAZIONE

La patente si ottiene mediante la dimostrazione del possesso dei requisiti richiesti dal Codice che tuttavia sono molto spesso disattesi e pertanto vanno modificati.

I RUP o i collaboratori della Stazione Appaltante possono ottenere la certificazione dimostrando di aver svolto un percorso formativo e/o di avere una esperienza lavorativa.

Ad esempio, se il collaboratore non ha mai svolto l'incarico per essere nominato occorre aver superato con profitto un corso di formazione di base. Mentre il personale già in possesso di esperienza dovrà di aver svolto contratti (rientranti nella topologia già indicata) nel corso degli ultimi tre anni.

Superata una soglia di esperienza si accede alla tipologia successiva:

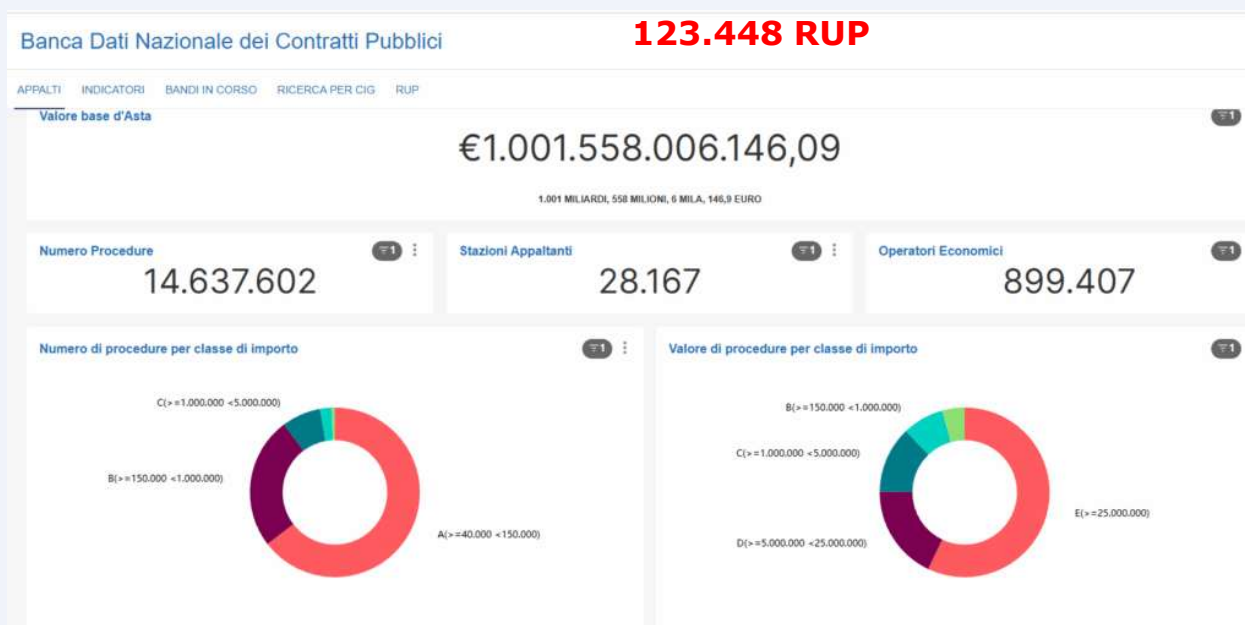
- a) seguendo un corso di formazione del livello superiore
- b) superando un esame
- c) Soltanto in base agli incarichi maturati

LA GOVERNANCE DELLA PATENTE

Gli attori del sistema:

- a) **Ministero delle infrastrutture e dei trasporti:** ha la competenza legislativa ed è responsabile del fondo relativo al Programma nazionale di formazione dei RUP
- b) **Scuola Nazionale dell'Amministrazione:** ha il coordinamento del Programma di formazione per conto del MIT
- c) **Autorità Nazionale Anticorruzione:** ha il patrimonio informativo sui RUP e sui contratti gestiti tramite la BDCP

QUANTO RISPARMIO GENERA LA PROFESSIONALIZZAZIONE?



Dal 2023 ad oggi



Quanto potrebbero risparmiare le Stazioni Appaltanti?

Quanto potrebbero risparmiare le imprese?

Quanto potrebbero risparmiare i cittadini?

Grazie per l'attenzione!



presenta:

PMexpo

Roma, 14 novembre 2025